Neapolis University

HEPHAESTUS Repository **http://hephaestus.nup.ac.cy**

Department of Law Master in International and European Business Law (LLM)

2018-01

þÿ ” · ¼ Ì Ã ¹ ± ´ ¹ ¿ ¯ º · Ã · º ± ¹ • Å Á É À ± Ê º

þÿ ž Å ´ ¬ Â , “ µ Î Á ³ ¹ ¿ Â

þÿ Á Ì ³ Á ± ¼ ¼ ± ” ¹ µ ¸ ½ - Â º ± ¹ • Å Á É À ± Ê º Ì Ÿ ¹ º ¿ ½ ¿ ¼ ¹ º Ì ” ¯ º ± ¹ ¿ , £ Ç ¿ » ® • ¿ ¼ ¹ º Î ½ º ± ¹
þÿ • À ¹ Ã Ä · ¼ Î ½ , ± ½ µ À ¹ Ã Ä ® ¼ ¹ ¿ • µ ¬ À ¿ » ¹ Â ¬ Æ ¿ Å

http://hdl.handle.net/11728/10961

Downloaded from HEPHAESTUS Repository, Neapolis University institutional repository

ΣΧΟΛΗ ΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

ΔΙΕΘΝΕΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ

Του

ΓΕΩΡΓΙΟΥ Ν. ΞΥΔΑ

ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΣΤΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ (LLM)

ΕΤΟΣ 2018

ΣΧΟΛΗ ΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

ΔΙΕΘΝΕΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ

Του

ΓΕΩΡΓΙΟΥ Ν. ΞΥΔΑ

Υποβληθείσα στη Σχολή Νομικής και Κοινωνικών Επιστημών σε μερική εκπλήρωση

των απαιτήσεων για την απόκτησης του Πτυχίου του LLM

Ιανουάριος 2018

© Γεώργιος Ν. Ξύδας, 2018

Σελίδα εκ προθέσεως κενή

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ

Διπλωματική Εργασία

Ονοματεπώνυμο Επιβλέποντος Καθηγητή: Κωνσταντίνος Αθανασόπουλος

Ονοματεπώνυμο Κοσμήτορα: Καθηγητής Αντώνιος Μανιτάκης

ΠΕΡΙΛΗΨΗ (ΣΤΑ ΕΛΛΗΝΙΚΑ)

Στην ιστορική Σύνοδο της Λισαβώνας αποφασίσθηκε ότι η οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης συνδέεται άρρηκτα με τον εκσυγχρονισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών από τις Δημόσιες Διοικήσεις των Κρατών Μελών. Το θέμα του εκσυγχρονισμού έχει κατ' επανάληψη συζητηθεί με στόχο την σύγκλιση διοικητικών ρυθμίσεων ώστε να επιτευχθεί «ομογενοποίηση» των διοικητικών συστημάτων. Είναι αυτονόητο ότι η «ομογενοποίηση» πέραν των άλλων θετικών συνεπειών της, θα διευκολύνει την εφαρμογή κοινών πρακτικών και δράσεων, έχοντας ως αποτέλεσμα πολλαπλά οφέλη τόσο για τους διοικούμενους όσο και για τους διακινούμενους εντός της επικράτειας της Ένωσης. Ο διοικητικός εκσυγχρονισμός είναι αναγκαίο να αποτελέσει αντικείμενο πρώτης προτεραιότητας για τα Κράτη Μέλη, τα οποία υποχρεούνται σε σειρά ενεργειών προς αυτή την κατεύθυνση. Η υποχρέωση εφαρμογής του Κοινοτικού Δικαίου εντός των Κρατών Μελών «μεταφέρεται» στις Εθνικές Δημόσιες Διοικήσεις τους, οι οποίες κατά αυτή την άποψη ανάγονται σε «Εξωτερικές Υπηρεσίες της Ένωσης». Μια άρτια οργανωμένη, αποτελεσματική, γρήγορη, ευέλικτη και αδιάφθορη Δημόσια Διοίκηση διαδραματίζει σημαντικό ρόλο και στην επιτυχή άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας. Έχει καταμετρηθεί ότι περισσότερες του 70% των οδηγιών και των κανόνων που ψηφίζονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση έχουν ως αποδέκτες ενεργειών τις Δημόσιες Διοικήσεις και ιδιαίτερα τις Τοπικές Αυτοδιοικήσεις ανάλογα με τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας στο κάθε Κράτος Μέλος. Η βελτίωση της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης είναι ένας από τους έντεκα θεματικούς στόχους για την πολιτική συνοχής 2014-2020 που έχει κοινοποιήσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Σε ότι αφορά την Ελλάδα έναντι αυτής της διεθνούς τάσεως, σε αντίθεση ακόμη και με τις συνταγματικές αξιώσεις αλλά και την υπογραφή του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής αυτονομίας, οι δομές οργάνωσης και διοίκησης χαρακτηρίζονται από έντονο συγκεντρωτισμό. Η αναδιοργάνωση του κράτους και της Δημόσιας Διοίκησης έχει αναχθεί σε ένα από τα χρόνια και δισεπίλυτα ζητήματα της δημόσιας πολιτικής προκαλώντας πολλαπλές επιπτώσεις στην οικονομική ανάπτυξη και την κοινωνική ευημερία.

Με βάση όλα τα ανωτέρω η παρούσα διπλωματική εργασία στα πλαίσια του Μεταπτυχιακού Προγράμματος στο Διεθνές και Ευρωπαϊκό Οικονομικό Δίκαιο κύριο στόχο έχει να αναδείξει την αναγκαιότητα αποκέντρωσης και κατανομής της κρατικής εξουσίας με έμφαση στις Περιφέρειες και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Για να επιτευχθεί αυτός ο στόχος θα γίνει πρώτα

παρουσίαση της σημερινής δομής και λειτουργίας στην χώρα μας, στην συνέχεια θα γίνει παρουσίαση των δομών και λειτουργιών σε χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τέλος εκτενή αναφορά στα οφέλη της αποκέντρωσης και στις ενέργειες προς αυτή την κατεύθυνση και τις προκλήσεις που υπάρχουν.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ (ΣΤΑ ΑΓΓΛΙΚΑ)

In the historic summit in Lisbon it was decided that economic and social development of the European Union is inextricably linked to the modernization of services provided by public administrations of the Member States. The issue of modernization has repeatedly discussed with the aim of convergence of administrative arrangements to achieve "homogenization" of administrative systems. It goes without saying that the "homogenization" in addition to other positive effects, will facilitate the implementation of common practices and actions, resulting in multiple benefits for those they administer and on migrants within Union territory. The administrative modernization is necessary to subject priority for Member States, which requires several steps in this direction. The obligation to apply Community law in the Member States is 'transferred' to the National Public Administration, which in this regard relate to "EU External Services". A well-organized, efficient, fast, flexible and incorruptible public administration plays an important role in the successful conduct of business. It has counted that more than 70% of directives and rules enacted in the European Union are addressed to Public Administrations actions and particularly Local Authorities depending on the organization and operation in each Member State. Improving the efficiency of public administration is one of the eleven thematic objectives for cohesion policy 2014-2020 which has notified the European Commission. Regarding Greece against this international trend, in contrast even with constitutional claims and the signing of the European Charter of Local Autonomy, the organization and management structures characterized by strong centralization. The reorganization of the State and Public Administration has become one of the years and unresolved issues of public policy causing multiple effects on economic growth and social welfare. Based on the above, the present thesis as part of the Master Program in International and European Economic Law main purpose is to highlight the need for decentralization and distribution of state power with emphasis in the Regions and Local Authorities. To achieve this goal will be the first presentation of the current structure and operation in our country, then there will be a presentation of the structures and

functions in the European Union and finally extensive reference to the benefits of decentralization and actions in this direction and the challenges exist.