

ΤΟΙΣ ΕΝΤΕΥΞΟΜΕΝΟΙΣ Η' ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Η νέα Κυβέρνηση εξήγγειλε κατ' αυτὰς τους πέντε άξονες (προτεραιότητες) του κυβερνητικού της προγράμματος, οι οποίοι αναφέρονται στην εξωτερική πολιτική και άμυνα, στην οικονομική και αναπτυξιακή πολιτική, στους θεσμούς και στην δημόσια διοίκηση, στην Παιδεία, Υγεία και Κοινωνική προστασία, και τέλος, στην ποιότητα ζωής, στο περιβάλλον και στον πολιτισμό.

Δεν είναι στις προθέσεις του υπογράφοντος το παρόν να ασκήσει οία δήποτε συνολική κριτική επί των εν λόγω κυβερνητικών επιλογών. Κρίνεται όμως αναγκαία εδώ μία «άλλη» προσέγγιση και αναφορά επί του δευτέρου άξονος της εξαγγελθείσης κυβερνητικής δράσης, του άξονος του αναφερομένου σε θέματα οικονομικής και αναπτυξιακής πολιτικής. Και η «άλλη» προσέγγιση είναι πρωτίστως «διαπιστωτική» και κυρίως «επιστημονική» και «διαχρονική» και αναφέρεται στον τομέα των επενδύσεων.

Τα σχετικά με τις επενδύσεις θέματα είναι πολλά και ποικίλα, όπως πολιτικά, νομικά, οικονομικά, κοινωνικά κ.λ., αλλά δεν έχουν «επισύρει» στο σύνολό τους και στον ίδιο βαθμό την προσοχή των εκάστοτε Κυβερνήσεων (αλλά και των Ερευνητών), με αποτέλεσμα τα οικονομικά π.χ. θέματα να έχουν αποτελέσει, εν πολλοίς, αντικείμενο ενδελεχούς μελέτης, ενώ άλλες θεματικές ενότητες (και μάλιστα όχι ήσσονος σημασίας) να έχουν, πέραν ενός ορίου, «παράμεινι».

Μία εξ αυτών των τελευταίων είναι και το νομικό εν γένει καθεστώς, το οποίο διέπει την όλη υπόθεση των επενδύσεων, το οποίο δεν απησχόλησε στην πρέπουσα έκταση ούτε τους εκάστοτε αρμοδίους Υπουργούς, ούτε την επιστημονική έρευνα, ιδίως στην Ελλάδα. Αψευδή δε απόδειξη τούτου αποτελεί το γεγονός, ότι η μόνη Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για θέματα επενδύσεων η οποία έχει δημοσιευθεί, είναι εκείνη που ετοίμασε και εξέδωσε ο υπογράφων τα έτη 1981, 1982, 1983, 1984, 1992 και 1995 (6 τόμοι) παρά την διακηρυγμένη κατά περιόδους επιθυμία του Νομοθέτη σε διάφο-

ρα, αναπτυξιακού χαρακτήρα, νομοθετήματα, για επίσημη Κωδικοποίηση της σχετικής νομοθεσίας.

Ένα από τα βασικά στοιχεία τα οποία συνιστούν αφ' εαυτών *condicio sine qua non* για την πραγματοποίηση επενδύσεων (και ιδίως άμεσων ξένων) είναι η σαφήνεια, η «λογική», η συνέπεια και η σταθερότητα του νομικού καθεστώτος, υπό του οποίου αυτές διέπονται, όχι μόνον κατά τον χρόνο έναρξης της σχετικής επιχειρηματικής δραστηριότητας, αλλά και για μία εύλογη ακολουθούσα μακρά περίοδο.

Η Χώρα μας, πρωτοτυπούσα εν προκειμένω, έχει αναγάγει σε κανόνα την συνεχή, και ενίοτε άνευ αποχωρώντος λόγου, μεταβολή της περί τις επενδύσεις νομοθεσίας. Μία απλή καταγραφή των σχετικών νομοθετημάτων (είτε αυτά αναφέρονται μερικώς, είτε ολικώς σε θέματα επενδύσεων) πείθει ανατιλἐκτως περί της αληθείας του πράγματος: Από το έτος 1952 μ.Χ. μέχρι 31 Δεκεμβρίου 1995 έχουν εκδοθεί και έχουν ισχύσει ή ισχύουν ακόμη (με αλληπάλληλες εννοείται τροποποιήσεις) 39 Νόμοι, 8 Αναγκαστικοί Νόμοι, 20 Νομοθετικά Διατάγματα, 6 Προεδρικά Διατάγματα, 5 Πράξεις του Υπουργικού Συμβουλίου, 15 Υπουργικές Αποφάσεις, 5 Πράξεις Διοικητού Τραπεζής της Ελλάδος, μεγάλος αριθμός Εγκυκλίων κ.λ., ήτοι συνολικώς 100 νομοθετήματα εν τη ευρεία εννοία του όρου!

Εάν σε αυτά τα «ειδικά» νομοθετήματα προσθέσετε και την γενικότερη νομοθετική παραγωγή αντιλαμβάνεσθε την κατάσταση που δημιουργείται. Και υπενθυμίζεται απλώς, ότι για το διάστημα π.χ. 1975-1993 ετέθησαν σε ισχύ 2.178 Νόμοι και εξεδόθησαν 14.248 Προεδρικά Διατάγματα και 17.638 Υπουργικές Αποφάσεις ποικίλου περιεχομένου!

Μία όμως νομοθετική παραγωγή αυτού του μεγέθους επί του θέματος των επενδύσεων, αλληλοαναιρούμενη εν πολλοίς, κάθε άλλο παρά συμβάλλει στην προσέλκυση επενδυτών (και ιδίως αλλοδαπών, εθισμένων σε άλλα «σταθερώτερα» νομικά καθεστάτα επιχειρηματικής δράσης) και στην εμπέδωση κλίματος σταθερότητας των συναλλαγών.

Έτσι, η κωδικοποίηση αφ' ενός της σχετικής νομοθεσίας και η «άλλη» προσέγγιση του θέματος αφ' ετέρου, προς την κατεύθυνση των ολίγων, των «λογικών» και των «σταθερών» ρυθμίσεων, παρίστανται δυστυχώς υπό τις παρούσες συνθήκες της εσωτερικής και διεθνούς οικονομικής συγκυρίας, υπέρ πάσαν άλλην εποχήν και επιβεβλημένες και κατεπείγουσες.

Καθηγητής Κωνσταντίνος ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ