Constantinos GE.
ATHANASSOPOULOS
Professor at Panteion University
of Social and Political Sciences,
Univ. of Athens, (Vis. Prof.),
Lawyer,
Ex Ch.L.U.L.
Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

Κωνσταντίνος ΓΕ.
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
Καθηγητής Παντείου Πανεπ.
Κοιν. και Πολ. Επιστημ.,
Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.),
Δικηγόρος,
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles,
Ex Int. I.I.A.P., Paris

REGIONAL ADMINISTRATION AND LOCAL GOVERNMENT

Greece - Other E.U. Member States

Vol. B'
New edition

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Ελλάδα - Άλλα Κράτη Μέλη της Ε.Ε.

Τόμος Β'
Νέα έκδοση

2010, Athens

Αθήναι, 2010

Constantinos GE. ATHANASSOPOULOS
Professor at Panteion University of Social and Political Sciences, of the University of Athens, Lawyer
(Vis. Prof.), Ex Ch.L.U.L. Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

Κωνσταντίνος ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
Καθηγητής Παντείου Πανεπ. Κοιν. και Πολ. Επιστημ., Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.), Δικηγόρος
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P., Paris

REGIONAL ADMINISTRATION AND LOCAL GOVERNMENT

Greece - Other E.U. Member States

Vol. B'
New edition

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Ελλάδα - Άλλες Χώρες Μέλη της Ε.Ε.

Τόμος Β'
Νέα έκδοση



Neapolis University Pafos
Learning Resources Centre
Item No. 2433

DONATION

2010, Athens

Αθήναι, 2010

Στην ιερή μνήμη
του Θεμ. Επαμ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

© Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
και
Κέντρο Επιμόρφωσης Μελετών, Έρευνας και Ανάπτυξης
Ίμβρου 6, 112 57 Αθήναι
Τηλ.: 210 8647120, Fax: 210 8658868

ISBN 960-7389-28-X

Απαγορεύεται χωρίς έγγραφη άδεια του Συγγραφέα
ή του Κέντρου η αναδημοσίευση,
έστω και μικρού τμήματος του παρόντος, καθ' οίον δήποτε τρόπο,
ως και η μετάδοσή του με οίο δήποτε σύστημα

Τοις Εντευξομένοις

Το θέμα της οργάνωσης των ανθρωπίνων Ομάδων αρχικώς και των Κρατών μεταγενεστέρως, απησχόλησε λίαν ενωρίς, (και όχι μόνον τους Ειδικούς ή τους Πολιτικούς), την Ανθρωπότητα και ιδίως μετά την επινόηση των κωδίκων επικοινωνίας (αλφαβήτων), η ακριβής χρονική εμφάνιση των οποίων δεν έχει εισέτι προσδιορισθεί.[1]

Απόρροια αυτού του αναγκαίου και επιτακτικού χαρακτήρος ενδιαφέροντος ήταν η διαμόρφωση διαφόρων πολιτειακών και διοικητικών συστημάτων διακυβέρνησης των ανθρωπίνων κοινωνιών, άλλοτε ατελών, άλλοτε βαρβάρων, άλλοτε δημοκρατικών, άλλοτε λειτουργικών, άλλοτε ατελεσφόρων, αναλόγως των κρατουσών συνθηκών σε τοπικό, περιφερειακό, εθνικό και διεθνές επίπεδο, του επιτευχθέντος έως τότε κατά περίπτωση βαθμού πολιτισμού, των δημιουργηθεισών οικονομικών σταθερών παραμέτρων κ.ά.

Έτσι, π.χ. στον χώρο της οργάνωσης του Κράτους εν γένει και της Δημόσιας Διοίκησης γίνεται κατά περιόδους λόγος για διάφορα συστήματα, (τα οποία ειρήσθω εν παρόδω, ότι όλα έχουν ένα κοινό γνώρισμα: κανένα δεν εφαρμόζεται κατά τρόπο απόλυτο, αμιγώς), όπως π.χ. σύστημα διοικητικής οργάνωσης συγκεντρωτικό και σύστημα αποκεντρωτικό, σύστημα αυτοδιοίκησης, σύστημα διοικητικής οργάνωσης με Υπαλλήλους και σύστημα οργάνωσης με Επιτίμους Λειτουργούς, σύστημα οργάνωσης με Όργανα Μονομελή ή

---

1. Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Δημόσιες Σχέσεις. Νέα έκδ. Αθήναι, 2010, σ. 112 επόμ.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελ.

- Αφιέρωση 2
- Κυριώτερα έργα Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ 3
- Τοις Εντευξομένοις 9
- Reorganization of Public Administration and Local Government: Necessity or Political Choice? 21
- Περιεχόμενα 29

Κεφάλαιο Α'

Συνταγματικές ρυθμίσεις περί Αποκέντρωσης και Δημόσιας Διοίκησης στην Ελλάδα

Θεμελιώδεις αρχές διέπουσες την δράση της Δημόσιας Διοίκησης

- Ι. Οι πρώτες ρυθμίσεις και το προϊσχύσαν καθεστώς 33
- ΙΙ. Το ισχύον καθεστώς
  Α. Σύνταγμα του έτους 1975 μ.Χ., όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει 42
  Β. Δημόσια Διοίκηση: η οργανική έννοια 43
  Γ. Δημόσια Διοίκηση: διοικητική οργάνωση 44
  Δ. Ιεραρχία των κανόνων δικαίου 44
  Ε. Η δημοσιότητα των κανόνων δικαίου 45
  ΣΤ. Θεμελιώδεις αρχές διέπουσες τη δράση της Δημόσιας Διοίκησης
  α. Γενική προσέγγιση 45
  β. Αρμοδιότητα της Δημόσιας Διοίκησης: δέσμευση και διακριτική ευχέρεια 47
  γ. Αρχή της νομιμότητας 48
  δ. Αρχή του δημοσίου συμφέροντος 50

ε. Αρχή προστασίας των Διοικουμένων 51
στ. Ευθύνη της Δημόσιας Διοίκησης για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις Οργάνων της 52
Ζ. Οι Ανεξάρτητες Αρχές 54

Κεφάλαιο Β'
Συνταγματικές ρυθμίσεις περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα

- Α. Οι πρώτες ρυθμίσεις
α. Γενική προσέγγιση 55
β. Οι κατ' ιδίαν και κατά περιόδους ισχύσασες Συνταγματικές ρυθμίσεις 56
- Β. Οι ισχύουσες Συνταγματικές ρυθμίσεις 61

Κεφάλαιο Γ'
Ρυθμίσεις περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού στην Ελλάδα

Ι. Το προηγηθέν καθεστώς: ρυθμίσεις διαφόρων νομοθετημάτων 63
ΙΙ. Το νέο καθεστώς του Ν. 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης: Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ 86

Κεφάλαιο Δ'
Ρυθμίσεις περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης β' βαθμού στην Ελλάδα

Ι. Το προηγηθέν καθεστώς: ρυθμίσεις διαφόρων νομοθετημάτων 110
ΙΙ. Το νέο καθεστώς του Ν. 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης: Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ 127

Κεφάλαιο Ε'
Επιχορηγήσεις του Κράτους προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση

- 1. Εισαγωγικά τινά 137

- 2. Σκοπός των κρατικών επιχορηγήσεων 138
- 3. Κατηγορίες κρατικών ενισχύσεων.....138
- 4. Εξέλιξη του θεσμού των κρατικών επιχορηγήσεων 139
- 5. Κριτήρια κατανομής της κρατικής επιχορήγησης 141

Κεφάλαιο ΣΤ'
Απαλλαγές υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

- Α. Γενικά στοιχεία 142
- Β. Ενδεικτικές απαλλαγές 142

Κεφάλαιο Ζ'
Διεθνή κείμενα περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης

- Α. Ο Ευρωπαϊκός Χάρτης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
1. Γενικά στοιχεία 144
2. Οι κατ' ιδίαν ρυθμίσεις 146
- Β. Κείμενο της Διάσκεψης του Kong 154

Κεφάλαιο Η'
Η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε άλλες Χώρες

Α. Αυστρία 157
Β. Βέλγιο 161
Γ. Δανία.....166
Δ. Εσθονία 168
Ε. Ηνωμένο Βασίλειο 170
ΣΤ. Ιταλία 176
Ζ. Πολωνία 181

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Α. Επιχειρησιακό Σχέδιο Υποστήριξης Προγράμματος ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ 183
Β. Δανειοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης 185
Γ. Οι κατ' ιδίαν ρυθμίσεις περί επιχειρήσεων των Περιφερειών του Ν. 3852/2010 193

Αντί Επιλόγου
Διαπιστώσεις, Συμπεράσματα, Προτάσεις

- Γενική αναφορά 200

Ενδεικτική βιβλιογραφία

- Α. Ελληνική 205
- Β. Ξένη.....207