Τοις Εντευξομένοις ή Ο εκσυγχρονισμός της Κρατικής Μηχανής προϋπόθεση ανάπτυξης και προσέλκυσης επενδύσεων

Του κ. **Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ**
Καθηγητού Παντείου Πανεπιστ. Κοιν. Πολιτ. Επιστ.,
Πανεπιστ. Αθηνών (Επισκ.),
Ex Ch.L.U.L. Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P., Paris

Είναι κοινός τόπος, ότι οι ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις συνιστούν αφ' εαυτών μία πολύτιμη πηγή «αιμοδοσίας» για όποια δήποτε οικονομία, πολλώ δε μάλλον για οικονομίες μικρών Χωρών, Χωρών ταλανιζομένων υπό δημοσίων βαρών (δανείων κ.ά.) προς τρίτους, Χωρών μη διαθετουσών ευέλικτα διοικητικά σχήματα (σε επίπεδο Κεντρικό, Περιφερειακό, Τοπικών Δομών) κ.ά.

«Η αιμοδοσία» καθίσταται, ενδεχομένως, πλέον σημαντική εάν τα διατιθέμενα κεφάλαια προέρχονται εκ της Αλλοδαπής, ανεξαρτήτως της υπηκοότητας των Επενδυτών.

Διότι οι άμεσες ξένες ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις, όπως τονίζεται σε σχετικές έρευνες,[1] συνεφέλκονται, υπό προϋποθέσεις βεβαίως, σειρά σημαντικών ωφελημάτων για τις επί μέρους Εθνικές Οικονομίες, όπως:

Άμεση εισροή χρήματος, εισαγωγή νέας τεχνολογίας, ενίοτε και υψηλής, αξιοποίηση του τοπικού Στελεχιακού Δυναμικού, βελτίωση του ισοζυγίου πληρωμών της Χώρας υποδοχής των κεφαλαίων, υποκατάσταση εισαγωγών, μείωση της ανεργίας κ.ά.

Το πράγμα αποκτά, βεβαίως, μεγαλύτερη σημασία εάν η εισροή κεφαλαίων γίνεται βάσει ενός «σταθερού» προγράμματος ή βάσει διακρατικών Συμφωνιών προβλεπουσών συγκεκριμένα ποσά σε

---

1. Βλ. Β. ΔΕΛΗΘΕΟΥ: Το νομικό καθεστώς προστασίας ξένων κεφαλαίων και επενδύσεων αναπτυξιακού χαρακτήρα στην Ελλάδα. Αθήναι, 1996, σελ. 61 επόμ.

προκαθορισμένους χρόνους, όπως π.χ. το Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων.[2]

Και στην πρώτη (κυρίως) και στην δεύτερη περίπτωση η προσέλκυση επενδύσεων θα διευκολυνθεί στο έπακρο, εάν η Χώρα υποδοχής εξασφαλίζει και διασφαλίζει μακροπροθέσμως ωρισμένες συνθήκες, όπως πολιτική σταθερότητα, σαφές και πλήρες θεσμικό πλαίσιο οικονομικής δραστηριότητας, «ήρεμο» εργασιακό περιβάλλον, λυσιτελώς δρώσα Δημόσια Διοίκηση κ.ά.

Επισημαίνεται, ότι το τελευταίο στοιχείο, δηλαδή η αποτελεσματική Δημόσια Διοίκηση είναι πλέον condicio sine qua non για την επιτυχή έκβαση (και) ενός επενδυτικού εγχειρήματος.

Διότι, όπως τονίζεται σε σχετικές Μελέτες, Άρθρα[3] κ.ά. «ο οικονομικώς "υγιής" Αλλοδαπός (και ημεδαπός βεβαίως) Επενδυτής/Επιχειρηματίας, (αυτός δηλαδή που ενδιαφέρει μία οικονομία, όπως η Ελληνική), ενδιαφέρεται συνήθως, όχι τόσο για τα κίνητρα και τις οικονομικές ενισχύσεις, που θα του προσφερθούν (ως δέλεαρ...) για την πραγματοποίηση επενδύσεων σε μία Χώρα, αλλά για μία αποτελεσματική, γρήγορη, ευέλικτη και αδιάφθορη Δημόσια Διοίκηση, όπως εκείνη που απαντάται σε προηγμένες Χώρες».

Η Ελληνική Δημόσια Διοίκηση εγκαλείται, ενίοτε, για αναποτελεσματικότητα, αγκυλώσεις, ανεπαρκή Στελέχωση κ.ά.

Ανεξαρτήτως, του βασίμου ή μη «των κατηγοριών» εν σχέσει με τις επενδυτικές δραστηριότητες οίου δήποτε οικονομικώς δρώντος στην Ελλάδα, και ιδίως του εξ αλλοδαπής προερχομένου, προέχει η ανάγκη εγκαθίδρυσης διοικητικών μηχανισμών τέτοιας μορφής, ούτως, ώστε να μειωθούν τόσο ο χρόνος ολοκλήρωσης μίας επενδυτικής διαδικασίας, υπό διοικητική έποψη, όσο και το πλήθος των εγγράφων και των εμπλεκόμενων σχετικών (συν)αρμοδίων ή μη Δημοσίων Υπηρεσιών κ.ά.

Επί του θέματος, πέραν των επιθυμιών των εμπλεκομένων, π.χ. του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών για βελτιώσεις,[4] υπάρχει καταγεγραμμένη η εμπειρία άλλων Χωρών, όπως π.χ. της Δανίας, της Ιρλανδίας κ.ά., όπου δεν απαιτούνται για την διοικητική διάσταση μίας επενδυτικής δραστηριότητας περισσότερες από τρεις ημέρες απασχόλησης και πέντε έγγραφα Δημοσίων Υπηρεσιών και όπου βεβαίως το

---

2. Βλ. αναλυτικώς: Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ, Β. ΔΕΛΗΘΕΟΥ: Οι Ελληνικές Ιδιωτικές Επενδύσεις σε Χώρες των Βαλκανίων και το Ε.Σ.Ο.Α.Β. Αθήναι, β' ανατ., Φεβρ. 2005. Βάσει του Σχεδίου προβλέπεται για την περίοδο 2000-2006 η δωρεάν χορήγηση ποσού 50.000.000 ΕΥΡΩ στην Αλβανία, 20.000.000 ΕΥΡΩ στην Βοσνία-Ερζεγοβίνη, 55.000.000 ΕΥΡΩ στην Βουλγαρία, 70.000.000 ΕΥΡΩ στην Ρουμανία, 250.000.000 ΕΥΡΩ στην Σερβία/Μαυροβούνιο και 75.000.000 ΕΥΡΩ στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας.

3. Βλ. Μιχ. ΓΚΙΟΚΑΣ: Άρθρα και Συνεντεύξεις. Αθήναι, 1999, σελ. 8 επόμ.

4. Ο Σύνδεσμος Ελληνικών Βιομηχανιών π.χ. ζήτησε προσφάτως διά του Προέδρου του κ. ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ την θέσπιση οικονομικού Συντάγματος, προάγοντος την επιχειρηματική δραστηριότητα, την ανταγωνιστικότητα κ.ά.

ΑΜΕΣΕΣ ΞΕΝΕΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ 2002-2005				
	2002	2003	2004 (Π)	2005 (Ε)
ΑΥΣΤΡΑΛΙΑ	17,7	9,7	42,0	-36,8
ΑΥΣΤΡΙΑ	0,4	7,2	3,7	8,9
ΒΕΛΓΙΟ	15,6	32,1	42,1	23,7
ΛΟΥΞ/ΡΓΟ	115,2	90,3	77,3	43,7
ΚΑΝΑΔΑΣ	22,1	7,6	1,5	33,8
ΤΣΕΧΙΑ	8,5	2,1	5,0	11,0
ΔΑΝΙΑ	6,6	2,6	-10,7	5,0
ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ	7,9	3,3	3,5	4,6
ΓΑΛΛΙΑ	49,1	42,5	31,4	63,5
ΓΕΡΜΑΝΙΑ	53,6	29,2	-15,1	32,6
ΕΛΛΑΔΑ	0,1	1,3	2,1	0,6
ΟΥΓΓΑΡΙΑ	3,0	2,1	4,7	6,7
ΙΣΛΑΝΔΙΑ	0,1	0,3	0,7	2,3
ΙΡΛΑΝΔΙΑ	29,4	22,8	11,2	22,8
ΙΤΑΛΙΑ	14,6	16,4	16,8	19,5
ΙΑΠΩΝΙΑ	9,2	6,3	7,8	2,8
ΚΟΡΕΑ	2,4	3,5	9,2	4,3
ΜΕΞΙΚΟ	18,3	14,2	18,7	18,1
ΟΛΛΑΝΔΙΑ	25,1	21,8	0,4	43,6
Ν. ΖΗΛΑΝΔΙΑ	-0,3	2,0	4,4	2,8
ΝΟΡΒΗΓΙΑ	0,7	3,8	2,5	14,5
ΠΟΛΩΝΙΑ	4,1	4,9	12,4	7,7
ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ	1,8	8,6	2,4	3,1
ΣΛΟΒΑΚΙΑ	4,1	0,6	1,1	1,9
ΙΣΠΑΝΙΑ	39,2	26,0	24,8	23,0
ΣΟΥΗΔΙΑ	11,7	1,3	-1,9	13,7
ΕΛΒΕΤΙΑ	6,3	16,5	0,8	5,8
ΤΟΥΡΚΙΑ	1,1	1,8	2,8	9,7
ΗΝ. ΒΑΣΙΛΕΙΟ	24,1	16,8	56,3	164,5
ΗΠΑ	80,8	67,1	133,2	109,8
ΣΥΝΟΛΟ ΟΟΣΑ	**572,5**	**464,8**	**490,9**	**621,7**

Πηγή: ΟΟΣΑ. Π: Προσωρινά στοιχεία, Ε: Εκτιμήσεις. Τα ποσά είναι σε δολλ. Η.Π.Α.

Κράτος αντιμετωπίζει ισοτίμως με τον εαυτό του τους Ιδιώτες, μη επικαλούμενο δηλαδή σε επιχειρηματικές δοσοληψίες μαζί τους το κρατικό imperium, όπως π.χ. την μη καταβολή οφειλών του σε Ιδιώτες με το (ηυξημένο) επιτόκιο υπερημερίας, το οποίο επιφυλάσσει για τον εαυτό του, αλλά με επιτόκιο κατά πολύ μικρότερο.

Με δεδομένα τα σχετικά στοιχεία[5] ο εκσυγχρονισμός της κρατικής μηχανής παρίσταται ως αναγκαίος και ως κατεπείγων, ιδίως υπό τις παρούσες δυσμενείς συγκυρίες:

«Οι δε των πραγμάτων ου μένουσι καιροί την ημετέραν βραδύτητα και ειρωνεία» (Δημοσθένης, Α΄ Φιλιππικός)...

5. Με βάση στοιχεία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών το α' εξάμηνο τρ. έτ. υπεβλήθησαν προς έγκριση στις αρμόδιες Υπηρεσίες 2.119 επενδυτικά σχέδια συνολικού ποσού 4.200.000.000 ΕΥΡΩ. Εξ αυτών εγκρίθηκαν 1.241 συνολικού ποσού 1.900.000.000 ΕΥΡΩ. Οι προβλεπόμενες νέες θέσεις εργασίας ανέρχονται σε 6.424.