

2010

© 2010 by the author(s). All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted, in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, or by any information storage and retrieval system, without the prior written permission of the publisher.

Athanasopoulos, Constantinos GE.

ISBN 978-9957-0-0000-0

<http://hdl.handle.net/11728/7271>

Downloaded from HEPHAESTUS Repository, Neapolis University institutional repository

**Constantinos GE.
ATHANASSOPOULOS**
Professor at Panteion University
of Social and Political Sciences,
Univ. of Athens, (Vis. Prof.),
Lawyer,
Ex Ch.L.U.L.
Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

**Κωνσταντίνος ΓΕ.
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**
Καθηγητής Παντείου Πανεπ.
Κοιν. και Πολ. Επιστημ.,
Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.),
Δικηγόρος,
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles,
Ex Int. I.I.A.P., Paris

**REGIONAL
ADMINISTRATION
AND LOCAL
GOVERNMENT**

**Greece - Other E.U.
Member States**

**Vol. A'
New edition**

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ**

**Ελλάδα - Άλλα Κράτη
Μέλη της Ε.Ε.**

**Τόμος Α'
Νέα έκδοση**

2010, Athens

Αθήναι, 2010

**Constantinos GE.
ATHANASSOPOULOS**

Professor at Panteion University
of Social and Political Sciences,
Univ. of Athens, (Vis. Prof.),
Lawyer,
Ex Ch.L.U.L.
Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

**Κωνσταντίνος ΓΕ.
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**

Καθηγητής Παντείου Πανεπ.
Κοιν. και Πολ. Επιστημ.,
Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.),
Δικηγόρος,
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles,
Ex Int. I.I.A.P., Paris

**REGIONAL
ADMINISTRATION
AND LOCAL
GOVERNMENT**

Greece - Other E.U.
Member States

Vol. A'
New edition

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ**

Ελλάδα - Άλλες Χώρες
Μέλη της Ε.Ε.

Τόμος Α'
Νέα έκδοση

2010, Athens

Αθήναι, 2010

*Στην ιερή μνήμη
της Ευγενίας
Γ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ
ευγνωμόνως*

© Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

και

Κέντρο Επιμόρφωσης Μελετών, Έρευνας και Ανάπτυξης
Ίμβρου 6, 112 57 Αθήναι
Τηλ.: 210 8647120, Fax: 210 8658868

ISBN 960-7389-28-X

Απαγορεύεται χωρίς έγγραφη άδεια του Συγγραφέα
ή του Κέντρου η αναδημοσίευση,
έστω και μικρού τμήματος του παρόντος, καθ' οίον δήποτε τρόπο,
ως και η μετάδοσή του με οίον δήποτε σύστημα

Τοις Εντευξομένοις

Το θέμα της οργάνωσης των ανθρωπίνων Ομάδων αρχικώς και των Κρατών μεταγενεστέρως, απησχόλησε λίαν ενωρίς, (και όχι μόνον τους Ειδικούς ή τους Πολιτικούς), την Ανθρωπότητα και ιδίως μετά την επινόηση των κωδικών επικοινωνίας (αλφαβητών), η ακριβής χρονική εμφάνιση των οποίων δεν έχει εισέτι προσδιορισθεί.¹

Απόρροια αυτού του αναγκαίου και επιτακτικού χαρακτήρος ενδιαφέροντος ήταν η διαμόρφωση διαφόρων πολιτειακών και διοικητικών συστημάτων διακυβέρνησης των ανθρωπίνων κοινωνιών, άλλοτε ατελών, άλλοτε βαρβάρων, άλλοτε δημοκρατικών, άλλοτε λειτουργικών, άλλοτε ατελεσφόρων, αναλόγως των κρατουσών συνθηκών σε τοπικό, περιφερειακό, εθνικό και διεθνές επίπεδο, του επιτευχθέντος έως τότε κατά περίπτωση βαθμού πολιτισμού, των δημιουργηθεισών οικονομικών σταθερών παραμέτρων κ.ά.

Έτσι, π.χ. στον χώρο της οργάνωσης του Κράτους εν γένει και της Δημόσιας Διοίκησης γίνεται κατά περιόδους λόγος για διάφορα συστήματα, (τα οποία ειρήσθω εν παρόδω, ότι όλα έχουν ένα κοινό γνώρισμα: κανένα δεν εφαρμόζεται κατά τρόπο απόλυτο, αμιγώς), όπως π.χ. σύστημα διοικητικής οργάνωσης συγκεντρωτικό και σύστημα αποκεντρωτικό, σύστημα αυτοδιοίκησης, σύστημα διοικητικής οργάνωσης με Υπαλλήλους και σύστημα οργάνωσης με Επιτίμους Λειτουργούς, σύστημα οργάνωσης με Όργανα Μονομελή ή

1. Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Δημόσιες Σχέσεις. Νέα εκδ. Αθήναι, 2010, σ. 112 επόμε.

Περιεχόμενα

	Σελ.
- Αφιέρωση	2
- Κυριότερα έργα Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ	3
- Τοις Εντευξομένοις	9
- Between Debaters: Reorganization of Public Administration and Local Government: Necessity or political choice?	21
- Περιεχόμενα	29

Κεφάλαιο Α'

Έννοια και ορισμός του δικαίου

A. Γενική προσέγγιση: οι απαρχές.....	35
B. Νεώτερες προσεγγίσεις: το θετό δίκαιο: φιλοσοφικές αναζητήσεις	37

Κεφάλαιο Β'

Διακρίσεις των κανόνων δικαίου

A. Γενική προσέγγιση	41
B. Η διάκριση του δικαίου σε δημόσιο και ιδιωτικό	41

Γ. Η διάκριση του δικαίου σε δημόσιο και ιδιωτικό: προβληματισμοί και αμφισβητήσεις	43
--	----

Κεφάλαιο Γ'

Μορφή του Πολιτεύματος, οργάνωση και λειτουργία της Πολιτείας, οργάνωση της διοίκησης του Κράτους

1. Μορφή του Πολιτεύματος	45
2. Οργάνωση και λειτουργία της Πολιτείας	45
3. Οργάνωση της διοίκησης του Κράτους.....	48

Κεφάλαιο Δ'

Η Περιφερειακή διάσταση της οργάνωσης του Κράτους Ο θεσμός της Κρατικής Περιφέρειας

A. Τα προϊσχύσαντα: οι απαρχές.....	60
B. Οι ισχύσασες ρυθμίσεις περί Περιφέρειας και ιδίως οι ρυθμίσεις του Ν. 2503/1997 και του Ν. 2647/1998	
- I. Οι ρυθμίσεις του Ν. 2503/1997	64
- II. Οι ρυθμίσεις του Ν. 2647/1998.....	85
Γ. Αναπτυξιακά Προγράμματα	91
Δ. Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης	92

Κεφάλαιο Ε'
Συνταγματικές ρυθμίσεις
για την Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα

1. Εισαγωγικά τινά..... 102
2. Το ισχύον καθεστώς..... 103

Κεφάλαιο ΣΤ'
Η Τοπική Αυτοδιοίκηση
Οι ισχύουσες νομοθετικές ρυθμίσεις στην Ελλάδα

- A. Οι πρώτες ρυθμίσεις 105
B. Συνταγματικές ρυθμίσεις. Νομοθετικές ρυθμίσεις 106
Γ. Α' βαθμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Ν. 2539/1997 Πρόγραμμα «Ιωάνν. ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».. 106
Δ. Τοπική Αυτοδιοίκηση β' βαθμού. Τα προϊσχύσαντα:
Ρυθμίσεις περί Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων
- Α.Α. Γενική προσέγγιση..... 114
- Β.Β. Νεώτερες ρυθμίσεις 118
Ε. Οι νέες ρυθμίσεις του Ν. 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική
της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης:
Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ
- Εισαγωγική προσέγγιση..... 121
- α.α. Οι νέες Διοικητικές Μονάδες..... 123
- β.β. Οι Δήμοι 123
ΣΤ. Τοπική Αυτοδιοίκηση β' βαθμού
- Τα ισχύοντα βάσει του Ν. 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική
της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης:
Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ (ενδεικτική αναφορά)

- Γενική προσέγγιση	
1. Σύσταση και συγκρότηση Περιφερειών	127
2. Σχέσεις Δήμων και Περιφερειών	131
3. Περιφερειακές Αρχές	132
4. Υποψηφιότητες	132
5. Κατανομή των εδρών του Περιφερειακού Συμβουλίου	133
6. Ορκωμοσία των Περιφερειακών Αρχών	133
7. Παραίτηση Αιρετών	133
8. Αρμοδιότητες του Περιφερειάρχη	134
9. Αντιπεριφερειάρχες	136
10. Αναπλήρωση και αντικατάσταση Περιφερειάρχη ή Αιρετού Αντιπεριφερειάρχη. Εκλογή νέου Περιφερειάρχη.....	137
11. Επιτροπές Περιφερειακού Συμβουλίου	138
12. Συγκρότηση, εκλογή Προεδρείου του Περιφερειακού Συμβουλίου.....	138
13. Λειτουργία του Περιφερειακού Συμβουλίου. Περιφερειακές Παρατάξεις	139
14. Απαρτία και λήψη αποφάσεων	139
15. Υποχρεώσεις Συμβούλων	140
16. Συγκρότηση Εκτελεστικής Επιτροπής. Αρμοδιότητες	140
17. Περιφερειακή Επιτροπή Διαβούλευσης	141
18. Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης	142
19. Καταστατική θέση Αιρετών της Περιφέρειας	143
20. Απολογισμός πεπραγμένων του Περιφερειάρχη και της Εκτελεστικής Επιτροπής.....	143

21. Αρμοδιότητες Περιφερειών	144
22. Παροχή γνώμης της Περιφέρειας στην κρατική Διοίκηση για ειδικά θέματα	154
23. Μητροπολιτικές λειτουργίες	155
24. Οργάνωση Μητροπολιτικής Περιφέρειας Αττικής ..	157
25. Οργάνωση Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης ..	157
26. Άσκηση εποπτείας επί Δήμων και Περιφερειών	158
27. Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ/Αρμοδιότητες ..	158
28. Ελεγκτής Νομιμότητας	158
29. Εκτελεστότητα (διοικητικών) πράξεων	159
Z. Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης	159

Κεφάλαιο Ζ'

Ο θεσμός της Περιφέρειας σε άλλες Χώρες

1. Ο θεσμός της Περιφέρειας στο Βέλγιο	163
2. Ο θεσμός της Περιφέρειας στην Γαλλία	171
3. Ο θεσμός της Περιφέρειας στην Ιταλία	185

Κεφάλαιο Η'

Η Επιτροπή Περιφερειών

1. Εισαγωγικά τινά	193
2. Η συγκρότηση της Επιτροπής Περιφερειών. Στόχοι	195
3. Σύνθεση της Επιτροπής Περιφερειών	197
4. Εσωτερική οργάνωση της Επιτροπής Περιφερειών	198
5. Η πολιτική διάσταση της Επιτροπής Περιφερειών	203

Ενδεικτική βιβλιογραφία

A. Ελληνική	205
B. Ξένα	207