

2016

þý øe µ Ä ± Á Áí , ¼ ¹ Ä · Ä Ä ð Å Ä ÿ Á ³ ± ½ Ä  
þý ø ð Ä ¹ ⁰ ® Ä ‘ Å Ä ð ‘ ¹ ð - ⁰ . Ä · Ä ¼ µ ² - Ä  
þý Ä Á ± ⁰ Ä ¹ ⁰ - Ä Ä · Ä • Å Á É Ä ± È ⁰ ® Ä ^ ¹

þý øe ± Ä , ± - ð Å , øe - Ä ¹ ð Ä

þý Á ì ³ Á ± ¼ ¼ ± " . ¼ ì Ä ¹ ± Ä " ¹ ð - ⁰ . Ä · Ä , £ Ç ð » ® ÿ ¹ ⁰ ð ½ ð ¼ ¹ ⁰ ì ½ • Ä ¹ Ä Ä · ¼ ì ½ ⁰ ± ¹ " ¹ ð - ⁰ .  
þý ± ½ µ Ä ¹ Ä Ä ® ¼ ¹ ð • µ - Ä ð » ¹ Ä - AE ð Å

---

<http://hdl.handle.net/11728/8848>

Downloaded from HEPHAESTUS Repository, Neapolis University institutional repository

**ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΝΕΑΠΟΛΙΣ ΠΑΦΟΥ**

ΣΧΟΛΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



**ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ**

**ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΣΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΕ ΒΑΣΗ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ  
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Μάριος Ματθαίου**

**Επιβλέπων καθηγητής  
Κωνστ. ΓΕ.ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**

**Πάφος, Αύγουστος 2016**

**Πίστευε .....για να δεις!**

Elio D' Anna

(Η Σχολή των Θεών)

## **ΠΕΡΙΛΗΨΗ**

Η παρούσα διπλωματική εργασία συντάχθηκε στα πλαίσια μεταπτυχιακού προγράμματος «Δημόσια Διοίκηση» του Πανεπιστημίου Νεάπολις. Το θέμα «Μεταρρύθμιση στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης με βάση πρακτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης» έχει επιλεγεί λόγω του επίκαιρου σοβαρού προβληματισμού της πολιτείας αλλά και της μνημονιακής υποχρέωσης του κράτους για υιοθέτηση μεταρρύθμισης στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης μέσα στα πλαίσια της γενικότερης μεταρρύθμισης του δημόσιου τομέα. Συνεπώς, η παρούσα εργασία χωρίς την ανάλυση των γενικότερων αρχών και αναγκών της μεταρρύθμισης του δημόσιου τομέα δεν θα ήταν πλήρης. Η περιγραφή των αρχών του Διοικητικού Δικαίου της καλής διακυβέρνησης της Δημόσιας Διοίκησης και η περιγραφή της διεθνούς τάσης της νέας Δημόσιας Διοίκησης κρίνονται ως οι πνευματικοί πυλώνες του εγχειρήματος. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Κύπρο, συγκρινόμενη με την υπόλοιπη Ευρώπη, στα 60 χρόνια περίπου ζωής της σαφώς και υστερεί τόσο από πλευράς αρμοδιοτήτων όσο και από πόρων. Είναι ευρέως όμως αποδεκτό ότι παρά το περιοριστικό νομικό πλαίσιο και τον έντονο κρατικό παρεμβατισμό έχει επιδείξει σοβαρό και σημαντικό έργο σ' αυτό το χρονικό διάστημα. Θεωρούμε την προσπάθεια μεταρρύθμισης μια ευκαιρία περαιτέρω ενίσχυσης του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως αυτή περιγράφεται στην Ευρωπαϊκή Χάρτα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Μέσω της έρευνας έχει ριχθεί φώς στο σκοτεινό και δύσβατο μονοπάτι της μεταρρύθμισης, όπως μας το παρουσιάζουν οι πολιτικοί μας ταγοί.

Η εξέταση πρακτικών άλλων Ευρωπαϊκών πιο ανεπτυγμένων και εξελιγμένων στο συγκεκριμένο τομέα χωρών όπως η Δανία, η Ολλανδία και η Ελλάδα, δείχνουν το δρόμο, τον οποίο οφείλουμε να διανύσουμε διδασκόμενοι από τα δυνατά αλλά και αδύνατα τους σημεία.

Ας ξεκινήσουμε σιγά σιγά, γιατί έχουμε καθυστερήσει ήδη και ας μη λησμονούμε ότι η κάθε αλλαγή ξεκινά πρώτα με την συνειδητοποίηση και αποδοχή της από τον καθένα μας χωριστά και ακολούθως με μικρά και σταθερά βήματα.

## **ABSTRACT**

This dissertation was written under the authority of the Master's program " Public Administration" at University of Neapolis . The theme "Reform to local authorities based on practices of European Union " has been chosen because of the serious concern of the State, and the memorandum obligation of the State, to adopt reforms to local authorities, within the framework of the overall reform of the Public Sector .

Therefore this dissertation, without the analysis of the Public Sector reform general principles and requirements would not be complete . The description of the principles of Administrative Law of good governance of Public Administration and a description of the international trend of the new Public Administration deemed as the spiritual pillars of the project . Local government in Cyprus , compared to the rest of Europe , in about 60 years of life, unfortunately lacks of terms of responsibilities and resources. But that is widely accepted, despite the restrictive legal framework and strong state intervention, has demonstrated a serious and important work in this period . We believe that the Reform effort will be an opportunity to further strengthen the local government institution , as it is defined in the European Charter of Local Self-Government .

Through my research, has been thrown light on the dark and difficult path of Reform as our present leaders, our politicians present to the communities according their own beliefs.

The examination practices of other European most developed and advanced in certain countries such as Denmark , the Netherlands and Greece , show the way in which we must go learners of the strengths and their weaknesses .

Let's start slowly because we have already delayed and let's not forget that every change first begins with the awareness and acceptance by each of us individually and then in small and steady steps .

## **ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ**

Θέλω να ευχαριστήσω θερμά τον Επιβλέποντα Καθηγητή και Κωνσταντίνο ΓΕ Αθανασόπουλο, για την πολύτιμη καθοδήγηση του και συνεργασία. Τον ευχαριστώ ιδιαίτερα για το χρόνο που διέθεσε, τις συμβουλές του, τη μετάδοση της διεθνής του εμπειρίας και τις στοχευμένες παρατηρήσεις του. Ευχαριστώ τη διεύθυνση και τους διδάσκοντες καθηγητές του κλάδου σπουδών.

Επίσης, ευχαριστώ την οικογένεια μου για την πολύτιμη βοήθεια και στήριξη και όσους συνετέλεσαν στην ολοκλήρωση της συγκεκριμένης εργασίας.